



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.80.2021.3

Poznań, dnia 3 lutego 2021 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

### orzekam

nieważność § 2 pkt 1 lit. a w zakresie zwrotu "dzieci i młodzieży", § 2 pkt 2 oraz § 5 pkt 1 lit. a w zakresie zwrotu "lub przestał być członkiem Klubu Sportowego" uchwały nr XXXV/252/2020 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania, pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych finansowanych ze środków budżetu Gminy Trzemeszno - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2020 r. Rada Miejska Trzemeszna podjęła uchwałę nr XXXV/252/2020 w sprawie zasad i trybu przyznawania, pozbawiania oraz wysokości stypendiów sportowych finansowanych ze środków budżetu Gminy Trzemeszno, zwanej dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 7 ust. 1 pkt 10 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2020, poz. 713 t.j.) oraz art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1133 t.j.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 stycznia 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:**

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133, zwanej dalej „u.s.”) jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Natomiast stosownie do art. 31 ust. 3 u.s. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Wskazane wyżej regulacje zawierają upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego.

Na mocy § 5 pkt 1 lit. a uchwały Rada Miejska Trzemeszna postanowiła, iż "Stypendium sportowego pozbawia się zawodnika jeżeli: (...) utracił prawa zawodnika lub przestał być członkiem Klubu Sportowego". W ocenie organu nadzoru powyższy zapis w zakresie w jakim pozbawia zawodnika stypendium sportowego w przypadku, gdy przestaje on być członkiem Klubu Sportowego nie znajduje umocowania w prawie. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 listopada 2019 r. sygn. akt II GSK 1405/17, wskazał, iż przepis art. 31 ust. 3 u.s. stanowi generalne upoważnienie dla jednostki samorządu terytorialnego do wydania aktu prawa miejscowego, określa ogólny zakres regulacji nie przesądzając o treści norm, które mają zostać ustanowione. Jednakże stanowione normy przez jednostki samorządu terytorialnego muszą realizować cele ustawy o sporcie, z poszanowaniem zasad uprawiania sportu wynikających z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), poprzez wykorzystanie delegacji ustawowej. Podkreślić należy, że z ustawowego kryterium przyznawania stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień określonego w art. 31 ust. 3 u.s., wynika, że krąg beneficjentów uprawnionych do stypendiów, nagród i wyróżnień nie został ograniczony podmiotowo. Beneficjentem więc może być każda osoba fizyczna. Pojęcie "znaczenie danego sportu" użyte w powyższym przepisie wskazuje bowiem na kryterium przedmiotowe, a nie podmiotowe i oznacza określony rodzaj, dyscyplinę sportu, bo tylko takie rozróżnienie pozwala na zróżnicowanie znaczenia danych sportów dla gminy. Oznacza to, że zakres podmiotowy wskazanych świadczeń został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący samorządu w drodze uchwały, podjętej na podstawie art. 31 ust. 3 u.s. Zakres ten, obejmuje zważywszy na art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, każdego mieszkańca gminy, osiągającego wyniki sportowe, niezależnie od tego, czy jest zrzeszony w stowarzyszeniu kultury fizycznej, działającym na terenie tej gminy, czy też trenuje indywidualnie. Wszyscy mieszkańcy gminy tworzą bowiem z mocy prawa wspólnotę. Ustawodawca nie zawęził zatem zakresu podmiotowego do grupy mieszkańców będących członkami stowarzyszenia działającego na terenie gminy. Istotnym bowiem jest wyłącznie przynależność do danej wspólnoty terytorialnej, wyznaczana kryterium zamieszkiwania na jej obszarze. A zatem potencjalnymi beneficjentami stypendium sportowego są wszyscy mieszkańcy danej gminy, o ile osiągają wyniki sportowe w sporcie mającym dla niej znaczenie. Zamiarem ustawodawcy było bowiem promowanie i wspieranie finansowo osób fizycznych uprawiających sport mający znaczenie dla danej gminy, wyłącznie w oparciu o kryterium osiąganych wyników sportowych. Podkreślić przy tym należy, że potencjalnymi beneficjentami stypendium sportowego są wszyscy mieszkańcy danej gminy, o ile osiągają wyniki sportowe, bez limitu wieku. Regulacja ustawowa nie umożliwia bowiem wprowadzenie limitu wiekowego osób, które mogą uzyskać stypendium sportowe. Z tych też względów zapisy § 2 pkt 1 lit. a oraz § 2 pkt 2 przedmiotowej uchwały w zakresie w jakim dotyczą limitu wieku oraz dyscyplin sportu dedykowanych jedynie młodzieży należy uznać za niezgodne z prawem. Sformułowana delegacja ustawowa nie obejmuje bowiem upoważnienia samorządu do samodzielnego określenia kręgu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o stypendium sportowe.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

W orzecznictwie podkreśla się, że samo członkostwo w stowarzyszeniu lub klubie sportowym lub trenowanie zawodników klubu sportowego mającego siedzibę na terenie gminy nie może stanowić podstawy do uzyskania (przez członka klubu lub trenera) świadczenia z budżetu gminy, na której terenie klub ten ma swą siedzibę (vide wyrok WSA w Lublinie z dnia 29 maja 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 282/08 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 26 listopada 2014 r., sygn. akt III SA/GI 878/14). Analogicznie z tego samego tytułu dana osoba nie może być pozbawiona takiego stypendium. Brak jest bowiem normy prawnej, która przyznawałaby w tym zakresie kompetencję organowi uchwałodawczemu jednostki samorządu terytorialnego.

Należy stwierdzić, że Rada Miejska Trzemeszna na mocy art. 31 ust. 3 u.s. posiada kompetencję do określania trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych. Podejmując jednakże tego typu uchwałę rada była zobowiązana zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu przyznanej delegacji ustawowej. Mając na uwadze powyższe ustalenia wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

#### Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Aneta Niestrawska

*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:

Rada Miejska Trzemeszna

Burmistrz Trzemeszna

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

