

Uchwała SO-0952/60/20/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu  
Gminy Trzemeszno  
na 2020 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący:            Michał Suchanek,  
Członkowie:                Karol Chyra,  
                                      Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Trzemeszna projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzemeszno na 2020 rok, wyraża

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt IV.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok przedłożony został przez Burmistrza Trzemeszna w dniu 19 listopada 2019 r. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
  1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXVII/444/2010 Rady Miejskiej w Trzemesznie z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, zmienioną uchwałą Nr LXIV/545/2014 Rady Miejskiej Trzemeszna z dnia 24 września 2014 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr LXVII/444/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
    1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 zostały ustalone:
      - a) dochody w wysokości 68.703.242,98 zł, w tym:
        - dochody bieżące w kwocie 68.379.942,98 zł oraz
        - dochody majątkowe w kwocie 323.300,00 zł,

- b) wydatki w wysokości 69.107.242,98 zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 66.636.118,81 zł oraz
  - wydatki majątkowe w kwocie 2.471.124,17 zł;
2. Zaplanowany w projekcie uchwały deficyt budżetu w kwocie 404.000,00 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów;
  3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.743.824,17 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych;
  4. Zgodnie z § 4 ust. 2 i 3 projektu uchwały i załącznikiem nr 6 do projektu uchwały, planuje się:
    - 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.966.804,16 zł,
    - 2) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.562.804,16 zł;
  5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398);
  6. Zakres proponowanych upoważnień dla Burmistrza Trzemeszna, określonych w § 15 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” ustalono:
  - plan dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.666.000,00 zł, co wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Plan dochodów budżetu Gminy na rok 2020”,
  - plan wydatków związanych z systemem gospodarki odpadami w kwocie 3.361.660,00 zł, co wynika z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn.: „Plan wydatków budżetu Gminy na rok 2020”.

W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767).

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

2. W § 11 pkt 2 projektu uchwały upoważniono Burmistrza Trzemeszna do: „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4, art. 90 ustawy o finansach publicznych do wysokości określonej w § 4 ust. 2 uchwały” – w podstawie prawnej projektu uchwały nie wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym;
3. Upoważniono Burmistrza Trzemeszna (§ 11 pkt 2 projektu uchwały) do zaciągania kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy), podczas gdy nie planuje się przychodów sklasyfikowanych w § 903 – „Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej”;
4. W załączniku nr 3 do projektu uchwały pn.: „Dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami” podano prognozowane na 2020 rok dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, wykazując je w § 2360 – „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” albo w § 2350 – „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego”.  
Zgodnie z wyjaśnieniami Ministerstwa Finansów z dnia 13 sierpnia 2009 r. (znak: ST2-4834/154/KBU/09/1181) oraz z dnia 9 lutego 2010 r. (znak: ST1-4834-317/MLI/2010/1962/2009) ww. dochody winny być klasyfikowane w paragrafach właściwych dla źródeł ich uzyskiwania (np. w rozdz. 85202 – § 0970 „Wpływy z różnych dochodów”, § 0980 „Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego”, w rozdz. 85228 – § 0830 „Wpływy z usług”) w wysokości zgodnej z prognozowanymi dochodami przez dysponenta. Natomiast kwoty należne budżetowi państwa wykazywane są w sprawozdaniu dysponenta środków budżetu państwa przekazującego jednostkom samorządu terytorialnego dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w § 2350;
5. W załączniku nr 5 do projektu uchwały pn.: „Plan wydatków majątkowych budżetu Gminy na 2020 r.” w dz. 600 – „Transport i łączność”, rozdz. 60016 – „Drogi publiczne gminne”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano m.in. zadanie pn.: „Przebudowa ul. Mogileńskiej” z planem wydatków w kwocie 300.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2029 w załączniku Nr 2, w poz. 1.3.2.3 wykazano przedsięwzięcie pn.: „Przebudowa ul. Mogileńskiej, Toruńskiej, Plac Św. Wojciecha” z limitem wydatków w 2020 r. w kwocie 300.000,00 zł. Brak spójności co do nazwy oraz nazwa determinuje inny zakres realizacji zadania;
6. W postanowieniu § 11 pkt 5 lit. b projektu uchwały zawarto zbędne wyrażenie: „pojęcie środków publicznych i dochodów publicznych”.

#### IV. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

W załączniku nr 5 do projektu uchwały pn.: „Plan wydatków majątkowych budżetu Gminy na 2020 r.” w dz. 600 – „Transport i łączność”, rozdz. 60016 – „Drogi publiczne gminne”, § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano m.in. zadanie pn.: „Budowa dróg i ulic na terenie Gminy Trzemeszno” z planem wydatków w wysokości

120.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020–2029 w załączniku Nr 2 pn.: „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w poz. 1.3.2.8 dla przedmiotowego przedsięwzięcia określono limit wydatków w 2020 r. w kwocie 500.000,00 zł. Zatem budżet nie zapewnia środków na realizację ww. przedsięwzięcia – naruszono tym samym art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego



  
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.